

DOCUMENTO DE ALCANCE DEL ESTUDIO AMBIENTAL ESTRATÉGICO DE LA MODIFICACIÓN PUNTUAL DEL PLAN GENERAL MUNICIPAL DE CÁCERES

I. INTRODUCCIÓN

La Directiva 2001/42/CE, del Parlamento Europeo y del Consejo, de 27 de junio de 2001, relativa a la evaluación de los efectos de determinados planes y programas en el medio ambiente, fue incorporada al Ordenamiento Jurídico español mediante la Ley 9/2006, de 28 de abril, sobre Evaluación de los efectos de determinados Planes y Programas en el Medio Ambiente. Esta última norma fue derogada en virtud de lo dispuesto en la Disposición Derogatoria, apartado I, letra a) de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de Evaluación Ambiental.

En la Comunidad Autónoma de Extremadura, desde el 29 de junio de 2015 se encuentra en vigor la Ley 16/2015, de 23 de abril, de Protección Ambiental de la Comunidad Autónoma de Extremadura, norma en virtud de la cual se articula la adaptación de la normativa autonómica en materia de evaluación ambiental estratégica a las previsiones de la Ley 21/2013, de 9 de diciembre, de Evaluación Ambiental.

La Modificación Puntual del Plan General Municipal de Cáceres se encuentra incluida en el artículo 49, letra f), apartado 2º, de la Ley de protección ambiental de la Comunidad Autónoma de Extremadura. Dicho artículo especifica que serán objeto de una evaluación ambiental estratégica simplificada las modificaciones menores y revisiones de los Planes Generales Municipales y Normas Subsidiarias de Planeamiento que alteren las condiciones de calificación del suelo no urbanizable, cuando afecten a las condiciones para ubicar o desarrollar actuaciones sometidas a evaluación de impacto ambiental ordinaria de proyectos, o supongan la admisión de nuevos usos o más intensidades de usos, en suelo rústico de protección ambiental, natural, paisajística, cultural y arqueológica.

La evaluación ambiental estratégica simplificada realizada por el órgano ambiental tiene como finalidad determinar que el plan o programa no tiene efectos significativos sobre el medio ambiente, en los términos establecidos en el informe ambiental estratégico, o bien, que el plan o programa debe someterse a una evaluación ambiental estratégica ordinaria porque pueda tener efectos significativos sobre el medio ambiente.

Tras realizar la evaluación ambiental estratégica simplificada de la Modificación Puntual del Plan General Municipal de Cáceres, la Dirección General de Sostenibilidad ha emitido la Resolución por la que se formula informe ambiental estratégico, en la forma prevista en la Ley 16/2015, de 23 de abril, de protección ambiental de la Comunidad Autónoma de Extremadura, de la Modificación Puntual del Plan General Municipal de Cáceres"; por la que se determina que dicha Modificación Puntual debe someterse a una evaluación ambiental estratégica ordinaria porque puede tener efectos significativos sobre el medio ambiente.

El procedimiento de dicha evaluación ambiental estratégica ordinaria queda establecido en el Artículo 42 y siguientes del Título I, Prevención Ambiental, Capítulo VII, Evaluación Ambiental, Sección 1ª, Evaluación Ambiental Estratégica, Subsección 1ª de la Ley 16/2015, en el cual teniendo en cuenta el presente documento de alcance, el promotor elaborará el estudio ambiental estratégico y la versión inicial del plan o programa teniendo en cuenta dicho estudio, y presentará ambos documentos ante el órgano sustantivo.

El plazo máximo para la elaboración del estudio ambiental estratégico, y para la realización de la información pública y de las consultas previstas, conforme a los artículos 42 y 43 será de quince meses desde la notificación al promotor del documento de alcance, artículo 39, apartado 3, de la Ley 16/2015.

El documento de alcance del estudio ambiental estratégico es un pronunciamiento del órgano ambiental dirigido al promotor que tiene por objeto delimitar la amplitud, nivel de detalle y grado de especificación que debe tener el estudio ambiental estratégico. Para la elaboración del mismo, se han tenido en cuenta el resultado de las consultas realizadas para la formulación del informe ambiental estratégico, de acuerdo con lo establecido en el artículo 52, apartado 2, letra a) de la Ley 16/2015.

Habiéndose dado cumplimiento a los trámites legalmente previstos dentro del procedimiento de evaluación ambiental estratégica, previos a la elaboración del documento de alcance del estudio ambiental estratégico correspondiente a la Modificación Puntual del Plan General Municipal de Cáceres por parte de la Dirección General de Medio Ambiente, se procede mediante el presente a la elaboración de aquel con el contenido que se describe a continuación.

2. DESCRIPCIÓN DE LA MODIFICACIÓN PUNTUAL Y DE SU ÁMBITO DE APLICACIÓN

El objetivo de la presente Modificación Puntual es la modificación del artículo 3.4.21 del Plan General Municipal de Cáceres, con el fin de considerar las plantas de aglomerado asfáltico y las plantas de hormigón como usos vinculados a la actividad extractiva, en beneficio de todas las explotaciones de áridos y las posibles en un futuro dentro del término municipal de Cáceres. Concretamente se modifica el punto 4 del citado artículo:

Redacción actual:

4. Usos extractivos. Se incluyen en este concepto las actividades extractivas del sector primario (gravas, yesos o piedras para la construcción, áridos u otros materiales naturales) ya sean temporales o permanentes. Se consideran usos vinculados al uso extractivo únicamente el tratamiento de áridos, y por tanto no se considera vinculado a efectos de su admisión en Suelo no Urbanizable Protegido, ni el uso de planta de hormigón ni el de aglomerado asfáltico.

Redacción modificada:

4. Se incluyen en este concepto las actividades extractivas del sector primario (gravas, yesos o piedras para la construcción, áridos y otros materiales naturales), ya sean temporales o permanentes. Se consideran usos vinculados al uso extractivo a efectos de su admisión en Suelo No urbanizable Protegido, únicamente el tratamiento de áridos, el uso de planta de hormigón y de aglomerado asfáltico.

Tras el análisis de la Modificación planteada se ha detectado que los suelos afectados serán aquellos que admiten los usos extractivos, que serán los siguientes:

- Suelos no Urbanizables de Protección de Dehesas (SNUP-D). Según artículo 3.4.39.3 del PGM
- Suelos no Urbanizables de Protección de Llanos (SNUP-LI). Según artículo 3.4.39.3 del PGM
- Suelos no Urbanizables de Protección de Riberos (SNUP-R). Con condiciones restrictivas. Artículo 3.4.33.1 (en lechos fluviales y actuaciones muy concretas asociadas a operaciones, emprendidas por la Administración o aprobadas y supervisadas por esta)
- Suelo no Urbanizable de Protección de Cauces (SNUP-CA). Solamente dentro de policía de aguas cuando así lo autorice el Organismo de Cuenca. Se autoriza en algunos casos. Artículo 3.4.36.1 del PGM.
- Suelo No Urbanizable Común (SNU-C). Artículo 3.4.33.2 del PGM. En áreas extractivas expresamente delimitadas y con las condiciones que se fijen en un plan de ordenación de los recursos naturales, un plan rector de uso y gestión o un plan especial de protección del medio físico referido al sector extractivo o a áreas concretas de extracción.

Actualmente el vigente Plan General Municipal de Cáceres, considera no vinculados a la actividad extractiva, los usos de planta de hormigón y aglomerado asfáltico, impidiendo por ello el normal y ágil desarrollo de la actividad minero-industrial del término municipal.

Dado que la implantación de este tipo de plantas queda vinculada al uso extractivo, se darán en áreas donde existan o puedan existir actividades extractivas.

3. CONSULTAS REALIZADAS PARA LA REDACCIÓN DE PRESENTE DOCUMENTO DE ALCANCE

Para la elaboración del presente documento de alcance, se han tenido en cuenta los resultados de las consultas realizadas para la formulación del informe ambiental estratégico, de acuerdo con lo establecido en el artículo 52, apartado 2, letra a) de la Ley 16/2015.

En el **Anexo I** del presente documento de alcance se enumeran las Administraciones Públicas afectadas y público interesado consultados y se hace un resumen de las respuestas recibidas.

4. PRINCIPIOS DE LA EVALUACIÓN AMBIENTAL

Con el principal objetivo de la protección y mejora del medio ambiente, se establecen una serie de principios que deben regir los procedimientos de evaluación ambiental. Entre ellos se encuentran:

- La precaución y la acción preventiva y cautelar.
- La participación pública.
- La aplicación de "Quien contamina paga" (por extensión, atenúa impactos).
- Uso de recursos naturales dentro de los límites de su capacidad de regeneración.
- Reducción del uso de recursos naturales no renovables.
- Uso y gestión consciente de sustancias peligrosas y residuos.
- Mantenimiento y mejora de los recursos naturales: suelo, agua, hábitat, especies y paisaje.
- Mantenimiento y mejora de la calidad del medio ambiente local.
- Protección de la atmósfera.
- Integración de los aspectos ambientales en la toma de decisiones.
- Proporcionalidad entre los efectos sobre el medio ambiente de los planes y programas y el tipo de procedimiento de evaluación al que, en su caso, deban someterse.

5. CRITERIOS AMBIENTALES ESTRATÉGICOS Y PRINCIPIOS DE SOSTENIBILIDAD

Para la adecuada integración de los aspectos ambientales en la Modificación Puntual del Plan General Municipal de Cáceres, se hace necesario establecer una serie de criterios ambientales estratégicos y principios de sostenibilidad que habrán de ser tenidos en cuenta para que los efectos sobre el medio ambiente de la Modificación Puntual se reduzcan al mínimo.

- Se recuerda la necesidad de cumplir con los objetivos de protección del medio natural y con el desarrollo sostenible en la redacción de la Modificación Puntual y del Estudio Ambiental Estratégico.
- La redacción de la modificación puntual deberá plantearse analizando los efectos ambientales que pueden darse sobre todos los suelos del término municipal afectados por la misma y no solo las parcelas donde se encuentra la explotación de "La Pedregosa".
- En lo que respecta a áreas protegidas afectadas por la modificación, la Ley 8/1998, de 26 de junio, de conservación de la naturaleza y espacios naturales de Extremadura, en su artículo 52 determina que "los Planes Rectores de Uso y Gestión (PRUG) tienen un carácter vinculante para Administraciones y particulares y prevalecerán sobre el planeamiento urbanístico. Si sus determinaciones fueran incompatibles con las de la normativa urbanística en vigor, éste se revisará de oficio por los órganos competentes". Por ello, en las zonas incluidas dentro de los límites de los Espacios Naturales "Zona de Interés Regional Llanos de Cáceres y Sierra de Fuentes" y "Zona de Interés Regional Sierra de San Pedro" se tendrá en cuenta lo dispuesto en sus respectivos PRUG. Estos planes establecen la zonificación de usos de los terrenos incluidos dentro de sus límites y clasifican buena parte de los terrenos afectados por la modificación del PGM propuesta como:

- Zonas de Uso Restringido (definidas como “aquellas áreas con mayor calidad biológica, o que contengan en su interior los elementos más frágiles, amenazados o representativos)
 - Zonas de Uso Limitado (definidas como “territorio de la ZIR donde el medio natural mantiene una alta calidad, estando constituido por un conjunto de enclaves de gran valor natural, poco alterados por actuaciones humanas. La conservación de sus características básicas es compatible con la realización de aprovechamientos productivos tradicionales de carácter primario”).
- Para cada una de las zonas mencionadas anteriormente se definen según lo dispuesto en el Plan en el PRUG, actividades incompatibles, permitidas y autorizables. Entre los usos incompatibles en estas zonas, estos planes recogen “aquellas actuaciones que puedan suponer modificaciones sustanciales de estos ecosistemas y/o aquellas actuaciones que sean contrarias a los objetivos de conservación de la ZIR” y en particular los siguientes usos y actividades:
- La extracción de áridos e instalación de canteras.
 - La alteración de las condiciones naturales del espacio protegido y de los recursos que determinaron su declaración como tal.
 - La emisión de ruidos, destellos luminosos u otras formas de energía que perturben la tranquilidad de las especies.
 - El vertido de residuos (sólidos, líquidos y gaseosos) en las Zonas de Uso Restringido y Limitado.

Por ello deberán excluirse de la Modificación el uso planteado en las zonas en las que no esté permitido por el propio PRUG.

- En lo que respecta a la afección a valores naturales, en algunos de los terrenos donde se propone la modificación se encuentran presentes especies protegidas, entre ellas águila imperial ibérica, águila perdicera, buitre negro y otras especies catalogadas como “sensibles a la alteración de su hábitat”, así como hábitats naturales de interés comunitario. La modificación que se propone plantea en sí misma la posibilidad de incluir unos tipos de uso que por su naturaleza pueden suponer una importante alteración de las condiciones naturales en algunos enclaves que forman parte de los terrenos sujetos a dicha modificación, lo cual podría significar una regresión cuantitativa y cualitativa de los hábitats que precisan las especies referidas para su supervivencia.
- Debe modificarse el planteamiento de la modificación puntual de forma que el alcance de la misma se ajuste mejor a la tipología de suelo sobre la que se pretende llevar a cabo la actividad extractiva y sus usos vinculados, y evite la inclusión de la práctica totalidad de los suelos calificados como SNUP.
- La exclusión de aquellos suelos incluidos en las Zonas de Interés Regional “Sierra de San Pedro” y “Llanos de Cáceres” donde la actividad extractiva (y usos vinculados) son incompatibles, y de aquellos terrenos coincidentes con áreas que resultan de importancia para la conservación de los valores ambientales recogidos en el presente informe e indicados en el plano que aporta el Servicio de Conservación de la Naturaleza y Áreas Protegidas en su informe.
- Deben recogerse todas las áreas protegidas y valores naturales existentes en el término municipal en la redacción de la modificación identificando los efectos ambientales de la misma en cada una de ellas.

- En las zonas con presencia de vegetación autóctona y vegetación riparia principalmente asociada a los cauces en su estado natural se perseguirá la conservación de la vegetación natural.
- Se tendrán en cuenta las consideraciones realizadas por la Confederación Hidrográfica del Tajo.
- La Modificación Puntual deberá recoger la necesidad de sometimiento de proyectos a evaluación de impacto ambiental según lo establecido la Ley 21/2013 de 9 de diciembre, de evaluación ambiental, la Ley 16/2015, 23 de abril, de protección ambiental de la Comunidad Autónoma de Extremadura.
- También deberá recoger lo indicado por la Dirección General de Bibliotecas, Museos y Patrimonio Cultural con carácter previo a las obras y durante las fases de ejecución de las mismas.
- Establecimiento de una serie de medidas tanto preventivas como paliativas, encaminadas a preservar la calidad del medio ambiente atmosférico.
- Se contará con las autorizaciones de vertidos, emisiones a la atmósfera en caso de producirse, gestión de residuos y ruidos.
- Protección del patrimonio histórico-cultural y arqueológico desde el punto de vista de la reducción de los impactos y amenazas, promoviéndose su conservación y aprovechamiento desde el punto de vista social. Localización de los elementos integrantes del Patrimonio Arquitectónico, Arqueológico, Histórico-Artístico y Etnográfico evitando cualquier afección sobre ellos.

6. CONTENIDO, AMPLITUD Y NIVEL DE DETALLE DEL ESTUDIO AMBIENTAL ESTRATÉGICO

Según la Ley 16/2015, de 23 de abril, de protección ambiental, el órgano promotor elaborará un Estudio Ambiental Estratégico (EsAE) con arreglo a los criterios contenidos en el presente documento de alcance.

El EsAE es, en esencia, el resultado de los trabajos de identificación, descripción y evaluación de los posibles efectos significativos en el medio ambiente de la aplicación de los programas y debe considerar alternativas razonables a los mismos que sean técnica y ambientalmente viables.

El contenido mínimo del EsAE se encuentra recogido en el Anexo IX de la Ley 16/2015, y ha de incluir los aspectos que a continuación se desarrollan, además de otros que el órgano promotor considere relevantes por las particularidades del ámbito geográfico en el que se aplicará la Modificación Puntual.

Tal y como se describe en los siguientes apartados de este documento de alcance, se propone que el EsAE de la Modificación Puntual del Plan General Municipal de Cáceres contenga los siguientes capítulos:

6.1 INTRODUCCIÓN

PROMOTOR: Nombre, domicilio, DNI o NIF del promotor y nombre y forma de localización de la persona responsable para el seguimiento del procedimiento, dirección completa, teléfono de contacto, correo electrónico, etc.

LOCALIZACIÓN Y CARACTERÍSTICAS BÁSICAS EN EL ÁMBITO TERRITORIAL DE LA MODIFICACIÓN PUNTUAL: Provincia, término municipal, altitud sobre el nivel del mar, datos urbanísticos del término municipal como tipo de planeamiento vigente que regula los terrenos. Clasificación actual de los terrenos (urbano, urbanizable, no urbanizable) y calificación de los terrenos (usos permitidos y prohibidos según el planeamiento vigente). Distancia al núcleo urbano, infraestructuras, industrias, etc; plano de situación (a una escala que aporte suficiente grado de detalle).

6.2 ESBOZO DE LA MODIFICACIÓN PUNTUAL

El EsAE debe contener un esbozo de la Modificación Puntual del Plan General Municipal de Cáceres que consistirá en lo siguiente:

1. Descripción general de la Modificación Puntual y del ámbito de aplicación

Se describirá de forma resumida, escrita y con tablas, las propuestas a llevar a cabo por la Modificación Puntual: delimitación, usos permitidos, características y definición de los suelos afectados, artículos que se modifican, etc.

Se tendrán en cuenta todas las consideraciones propuestas en el apartado 5 del presente documento de alcance, criterios ambientales estratégicos y principios de sostenibilidad, para la redacción y delimitación de la Modificación Puntual. La planimetría es una herramienta muy importante, tiene que ser claramente interpretable y contener los aspectos definidos en este apartado.

Además de la cartografía en papel se incluirá copia de las coberturas digitales, en **formato SHP**, indicando el sistema de referencia y huso utilizado.

2. Objetivos principales de la Modificación Puntual

Se describirán los objetivos concretos que se persiguen con la modificación y la motivación para llevarlo a cabo. Se destacarán los objetivos que tengan un carácter más ambiental y se hará hincapié en cuales son sus prioridades de inversión y objetivos específicos.

Se debe justificar el cumplimiento de los principios de sostenibilidad y criterios ambientales estratégicos, descritos en el epígrafe anterior en relación con los objetivos de la Modificación Puntual.

3. Relación con otros planes y programas conexos

Se determinará la relación de la Modificación Puntual del Plan General Municipal de Cáceres con otros planes, programas y políticas conexos tanto a nivel nacional como

autonómico, cuyo contenido pueda afectar o ser afectado significativamente por las determinaciones de la Modificación Puntual. Al menos se señalarán los aspectos ambientales señalados en:

- Planes de Ordenación de los Recursos Naturales.
- Planes Rectores de Uso y Gestión.
- Plan Director Red Natura 2000.
- Plan de Infraestructuras Viarias de Extremadura.
- Planes Hidrológicos de Cuenca.
- Plan Integrado de Residuos de Extremadura.

Este análisis se configura como uno de los elementos clave del EsAE y de la evaluación ambiental estratégica. En los casos en los que puedan presentarse solapamientos, conflictos o incompatibilidades con los objetivos y líneas de actuación de los planes o programas sectoriales, deben evaluarse las alternativas de actuación poniendo de manifiesto los posibles problemas detectados y las medidas de coordinación necesarias.

6.3 DIAGNÓSTICO AMBIENTAL DEL ÁMBITO TERRITORIAL DE APLICACIÓN

El EsAE debe contener un diagnóstico ambiental del ámbito territorial de aplicación que se centrará en tres aspectos principales:

1. Características ambientales de las zonas que puedan verse afectadas por la modificación de manera significativa.
2. Consideración específica del cambio climático.
3. Cualquier problema medioambiental existente que sea relevante para la Modificación Puntual.

1. Características ambientales de las zonas que puedan verse afectadas por la Modificación Puntual de manera significativa

Deberá realizarse una descripción sintética de los diversos factores ambientales relevantes del ámbito de aplicación de la Modificación Puntual y de su probable evolución en caso de no aplicarse el plan (“alternativa cero”).

Se realizará una descripción de la situación actual de los elementos que integran el medio ambiente, así como su probable evolución en caso de no aplicar la Modificación Puntual. Se especificarán las características ambientales de las áreas que puedan verse afectadas significativamente por la Modificación.

A continuación se presentan los factores ambientales que, como mínimo, deberán tenerse en cuenta para la descripción del ámbito de la modificación. Estos elementos deberán ser analizados y complementados con otros, dependiendo en cada caso de las características del término municipal:

1. **Clima:** presentar una caracterización climática de la zona, donde se incluya el régimen de precipitaciones y de temperaturas.
2. **Calidad del aire:** descripción de la situación de emisiones de contaminantes a la atmósfera e identificación de las áreas especialmente vulnerables a la contaminación atmosférica. Incluir mapas de ruido disponibles y niveles de contaminación acústica.
3. **Geología y geomorfología:** descripción de la geología del término municipal, estratigrafía, tectónica, historia geológica, minería, etc. Descripción e identificación de las unidades geomorfológicas. Presencia de puntos de interés geológico y paleontológico.
4. **Edafología:** descripción de los tipos de suelo en función de los cuales se determinarán las diferentes potencialidades de los mismos, relacionándolos con los usos actuales que poseen y los usos futuros que pudieran tener. Hacer referencia a la existencia de suelos contaminados o potencialmente contaminados en caso de que los hubiera.
5. **Hidrología e hidrogeología:** elaboración de un inventario y descripción de las aguas superficiales (ríos, arroyos, lagos y lagunas, embalses, zonas húmedas, etc.) y de las aguas subterráneas (acuíferos). Planimetría de la hidrología e hidrogeología afectada por la modificación.
6. **Caracterización ecológica del territorio:** caracterización de las unidades ecológicas existentes y valoración de su estado y grado de protección. Identificación de los corredores ecológicos existentes.
7. **Vegetación:** identificación de las formaciones vegetales existentes y la vegetación potencial. Realizar un inventario de la vegetación natural y de los aprovechamientos del suelo, en donde aparezcan detalladas aquellas especies vegetales amenazadas o protegidas, incluyendo la cartografía correspondiente.
8. **Fauna:** inventario de las especies presentes en el ámbito de estudio con indicación de su catalogación por la legislación europea, nacional y autonómica, especialmente las incluidas en el Catálogo Regional de Especies Amenazadas de Extremadura (especies en peligro de extinción, especies vulnerables y especies de especial interés), **prestando especial atención a las aves esteparias.**
9. **Áreas Protegidas:** relación de los Espacios Naturales Protegidos de Extremadura así como los espacios integrantes de la Red Natura 2000 (ZEPAs y ZEC). Se incluirá un inventario y descripción de los hábitats presentes según la Directiva de Hábitats con indicación de si se trata de hábitats prioritarios o no. Planimetría de las áreas protegidas y de los hábitats.
10. **Paisaje:** descripción y valoración de las unidades de paisaje. Identificación de las cuencas visuales relevantes en la zona y localización de aquellos lugares de vulnerabilidad paisajística o que se encuentren afectados por impactos significativos. Identificar la presencia de singularidades paisajísticas presentes en el término municipal.
11. **Montes de utilidad pública y vías pecuarias:** inventario, localización y descripción de cada uno de ellos.
12. **Patrimonio cultural:** descripción de las áreas y elementos integrantes del Patrimonio Arquitectónico así como del Patrimonio Arqueológico, Histórico-Artístico y Etnográfico. Indicar el grado de protección que posee cada uno de los elementos así como el tipo de actuación permitida.
13. **Residuos:** caracterización de los distintos tipos de residuos y cantidades, así como la descripción del sistema de gestión actual de los residuos urbanos, peligrosos e inertes y

del sistema de gestión que se llevará a cabo durante la vigencia de la Modificación Puntual.

- 14. Riesgos naturales y tecnológicos:** identificación, descripción, zonificación y cartografía de los tipos de riesgos que afectan al término municipal incluyendo zonas inundables, laderas inestables, zonas con riesgo de erosión, incendios forestales, etc...
- 15. Infraestructuras:** identificación de las distintas infraestructuras presentes en el término municipal como son: presas, canales, carreteras, ferrocarriles, tendidos eléctricos, estaciones depuradoras de aguas residuales, estaciones de tratamiento de residuos, etc., que sean determinantes para la evaluación ambiental de la modificación.
- 16. Socioeconomía:** estudio de la situación demográfica de la población, evolución, estructura, sectores de actividad y ocupación, vivienda, identificación de las zonas urbanas degradadas ambiental o socialmente.

2. Consideración específica del cambio climático

El cambio climático es un problema ambiental que puede condicionar notablemente los objetivos de la modificación, debido a su relación directa con cambios en la distribución espacial y temporal de flora y fauna, la disminución de los recursos hídricos naturales, la mayor frecuencia de ocurrencia de los fenómenos climáticos extremos y el agravamiento de la desertificación del territorio.

Por todo ello el EsAE debe recoger un análisis de la situación actual y de las tendencias para el ámbito geográfico de aplicación del Plan, recogidas en los informes, documentos de referencia e información disponible sobre el tema. En particular, debe atenderse a lo recogido por la Oficina Española de Cambio Climático en sus escenarios climáticos regionales y los resultados de los estudios que ha realizado el Centro de Estudios y Experimentación de Obras Públicas (CEDEX) en el marco del Plan Nacional de Adaptación al Cambio Climático en España.

3. Problemas ambientales existentes que sean relevantes para la modificación

Se señalarán las principales presiones y riesgos a los que se ven sometidos los ecosistemas con alto grado de valor ecológico y de calidad ambiental, afectados por las actuaciones derivadas de la Modificación Puntual.

Será necesario identificar las zonas en las que existan problemas relacionados con la seguridad y salud de las personas o donde la misma pueda verse comprometida como consecuencia de las actuaciones derivadas de la Modificación Puntual.

Se indicarán las actuaciones que puedan afectar a zonas de particular importancia ambiental designadas de conformidad con la legislación aplicable sobre Espacios Naturales y Especies Protegidas a nivel comunitario, nacional y autonómico.

6.4 OBJETIVOS DE PROTECCIÓN AMBIENTAL

Se contemplarán los objetivos de protección ambiental fijados en los ámbitos internacional, comunitario, nacional, autonómico y local que guarden relación con la modificación y la manera en que tales objetivos y cualquier aspecto ambiental se han tenido en cuenta durante su elaboración.

6.5 PROBABLES EFECTOS SIGNIFICATIVOS EN EL MEDIO AMBIENTE

Se deberán considerar, sobre los siguientes elementos del medio ambiente, los efectos previsibles y concretos por consumo y ocupación del suelo con nuevos Sectores o nuevas actividades productivas, afecciones por el aumento del ruido industrial o del tráfico, pérdida de calidad del aire, cruces de nuevas infraestructuras, consumo y escasez de agua por nuevos usos consuntivos, generación y vertido de aguas residuales, pluviales y residuos urbanos, de construcción y demolición, consumo de energía y necesidad de nuevas infraestructuras para su generación, etc.

- Efectos sobre el aire: contaminación atmosférica y acústica.
- Efectos sobre el suelo: riesgo de erosión y contaminación, alteración de la topografía y de la geomorfología.
- Efectos sobre el agua, la hidrología y la hidrogeología.
- Efectos sobre la biodiversidad, la flora y la fauna.
- Efectos sobre las Áreas Protegidas y los Hábitats.
- Efectos sobre los factores climáticos y su incidencia en el cambio climático, en particular una evaluación adecuada de la huella de carbono asociada al plan o programa
- Afecciones sobre el paisaje.
- Afecciones sobre las Vías Pecuarias y los Montes de Utilidad Pública.
- Afecciones sobre los bienes materiales y el patrimonio cultural.
- Afecciones sobre la población y la salud humana. Repercusiones y riesgos sobre la seguridad y salud de las personas (olores, ruidos, tráfico, infraestructuras...).
- Afecciones sobre el medio socio económico.

Tiene especial importancia estudiar los siguientes efectos ambientales producidos, destrucción del hábitat natural de interés comunitario prioritario, afección áreas protegidas, ocupación del suelo, destrucción de zonas de alimentación y cría de especies protegidas, desplazamiento de especies, vertidos de aguas residuales, emisiones a la atmósfera, generación de residuos, olores, ruidos...

6.6 MEDIDAS PREVISTAS PARA PREVENIR, REDUCIR Y EN LA MEDIDA DE LO POSIBLE, COMPENSAR CUALQUIER EFECTO NEGATIVO IMPORTANTE EN EL MEDIO AMBIENTE DE LA APLICACIÓN DE LA MODIFICACIÓN PUNTUAL.

Una vez identificados y descritos los efectos mencionados en el apartado anterior, el EsAE debe especificar qué medidas pueden prevenirlos, reducirlos y en la medida de lo posible, eliminarlos.

Se hará hincapié en aquellas actuaciones que puedan afectar de forma apreciable a la Red Natura 2000. Para ellas, se incluirá una previsión de posibles medidas correctoras y compensatorias, que, en todo caso, deberán justificarse, según lo que establece la Ley 42/2007, de 13 de diciembre, del Patrimonio Natural y de la Biodiversidad y la Ley 8/1998 de 26 de junio de conservación de la naturaleza y de espacios naturales de Extremadura modificada por la Ley 9/2006, de 23 de diciembre.

Además se considerará el efecto de las medidas propuestas sobre la Red de Espacios Naturales Protegidos de Extremadura, el Dominio Público Hidráulico, la calidad del suelo, del agua del aire, etc. Las medidas propuestas deben ser acordes con los Criterios Ambientales Estratégicos y Principios de Sostenibilidad mencionados en el apartado 5 del presente Documento de Alcance.

Por último, se informa que estas medidas deberán estar también recogidas en la versión preliminar de la Modificación Puntual. El Estudio Ambiental Estratégico incluirá referencias a los diferentes apartados de la Modificación Puntual donde se hayan recogido estas medidas preventivas, protectoras, correctoras o reductoras, o compensatorias.

6.7 RESUMEN DE LOS MOTIVOS DE LA SELECCIÓN DE LAS ALTERNATIVAS CONTEMPLADAS Y UNA DESCRIPCIÓN DE LA MANERA EN QUE SE REALIZÓ LA EVALUACIÓN

El EsAE debe incluir un resumen de las distintas alternativas planteadas para alcanzar los objetivos de la Modificación Puntual y de las medidas que contemplan cada una de ellas. Una de las alternativas a estudiar será necesariamente la alternativa cero, que sería la resultante de no llevar a cabo la Modificación Puntual y, al menos, otras dos.

Una vez definidas las alternativas a considerar, se realizará un análisis de los principales efectos ambientales (positivos y negativos) de cada una de ellas de manera que se pueda realizar una comparación objetiva de las mismas. Como resultado de esta valoración se obtendrá una relación de las alternativas en función de su idoneidad desde el punto de vista ambiental y se habrá detectado qué alternativas poseen efectos ambientales previsible significativos positivos y negativos.

Para valorar los posibles efectos ambientales de las diferentes alternativas se emplearán con carácter general los criterios establecidos en los principios de la evaluación ambiental, los principios de sostenibilidad y los criterios ambientales estratégicos del presente documento de alcance.

Entre las alternativas planteadas el EsAE ha de recoger una justificación de la que se considere más adecuada, utilizando para ello criterios objetivos y cuantos argumentos sean necesarios para explicar la elección. En particular se pondrá de manifiesto si existen razones de índole ambiental que hayan soportado la elección de una determinada alternativa.

Por último se hará una descripción de las dificultades encontradas en el proceso de selección de alternativas, como pueden ser la falta de información disponible, la complejidad técnica de las materias abordadas, la insuficiencia de medios humanos o materiales, etc.

6.8 PROGRAMA DE VIGILANCIA AMBIENTAL

Se incluirá un Programa de Vigilancia, Seguimiento y Evaluación, en el que se describan las medidas adecuadas para el seguimiento de los efectos adversos en el medio ambiente de la aplicación o ejecución de la Modificación Puntual, para identificar con prontitud los efectos adversos no previstos y permitir llevar a cabo las medidas adecuadas para evitarlos.

Dentro del mismo, se procurará la elaboración por el órgano promotor y con la colaboración del órgano ambiental, de un conjunto de indicadores como los que se enumeran en el **Anexo II**, que señalen en función de su evolución en el tiempo, el grado de consecución de los objetivos planteados en la planificación y la necesidad de considerar la modificación o revisión de partes específicas de la Modificación Puntual.

6.9 RESUMEN

Finalmente se incluirá un resumen no técnico de la información contenida en el Estudio Ambiental Estratégico en virtud de los párrafos precedentes.

7. CONSULTA DEL EsAE

Según establece la Ley 16/2015, el órgano sustantivo del Plan debe someter la versión inicial del mismo acompañado del Estudio Ambiental Estratégico, a información pública previo anuncio en el Diario Oficial de Extremadura y, en su caso, en sede electrónica. La información pública será, como mínimo, 45 días hábiles.

El órgano sustantivo debe adoptar las medidas necesarias para garantizar que la documentación que deba someterse a información pública tenga la máxima difusión entre el público, utilizando los medios de comunicación y preferentemente los medios electrónicos.

Simultáneamente al trámite de información pública, debe someterse la versión inicial del plan junto al EsAE a consulta de las Administraciones públicas afectadas y de las personas interesadas que hubieran sido previamente consultadas de conformidad con el artículo 51. Este listado se encuentra detallado en el Anexo I.

La consulta se podrá realizar por medios convencionales, electrónicos o cualesquiera otros, siempre que se acredite la realización de la consulta.

Las Administraciones públicas dispondrán de un plazo mínimo de 45 días hábiles desde que se les remite la versión inicial del Plan o programa para emitir los informes y alegaciones que estimen pertinentes.

ANEXOS AL EsAE

ANEXO I - RELACIÓN DE ADMINISTRACIONES PÚBLICAS AFECTADAS Y PÚBLICO INTERESADO CONSULTADO EN LA ELABORACIÓN DEL DOCUMENTO DE ALCANCE Y RESUMEN DE LAS RESPUESTAS RECIBIDAS

LISTADO DE CONSULTADOS	RESPUESTAS
Servicio de Conservación de la Naturaleza y Áreas Protegidas	X
Servicio de Ordenación y Gestión Forestal	X
Servicio de Recursos Cinegéticos y Piscícolas	X
Servicio de Prevención y Extinción de Incendios	-
Servicio de Ordenación del Territorio	X
Servicio de Infraestructuras Rurales	X
Confederación Hidrográfica del Tajo	X
D.G. de Bibliotecas, Museos y Patrimonio Cultural	X
D.G. Planificación, Formación y Calidad Sanitarias y Sociosanitarias	-
ADENEX	-
Sociedad Española de Ornitología	-
Ecologistas en Acción	-

Resumen de las respuestas recibidas

Servicio de Conservación de la Naturaleza y Áreas Protegidas. Comunica que:

Dado que la Modificación puede tener efectos ambientales significativos sobre el medio ambiente, se estima necesario su sometimiento a evaluación ambiental estratégica ordinaria atendiendo a lo dispuesto en el apartado 2.a) del artículo 52 de la Ley 16/2015, de 23 de abril, de protección ambiental de la Comunidad Autónoma de Extremadura.

Se aportan las siguientes sugerencias y observaciones para la elaboración del documento de alcance del estudio ambiental estratégico:

- I. Si bien la propuesta está enunciada para suelo calificado como SNU de Protección Dehesas, por corresponderse ésta con la calificación que tienen las parcelas donde se encuentra la explotación de "Las Pedregosas", la modificación presentada afecta al conjunto de suelos del PGM que admiten los usos extractivos, y en particular a, Suelos No Urbanizables de Protección de Dehesas, Suelos No Urbanizables de Protección de Llanos, Suelos No Urbanizables de Protección de Riberos, Suelos no Urbanizables de Protección de Cauces y Suelo No Urbanizable Común.
Sin embargo y a pesar de que el alcance de la modificación afecta a casi la totalidad del Suelo No Urbanizable Protegido incluido en el PGM, el documento ambiental presentado está referido exclusivamente al ámbito de actuación en el que se localiza la explotación extractiva de "Las Pedregosas", y por lo tanto no se menciona ni se evalúa la posible afección de la modificación propuesta sobre áreas protegidas ni sobre el conjunto de las especies protegidas y hábitats prioritarios incluidos en las áreas afectadas por aquella.

- En lo que respecta a áreas protegidas afectadas por la modificación, la Ley 8/1998, de 26 de junio, de conservación de la naturaleza y espacios naturales de Extremadura, en su artículo 52 determina que “los Planes Rectores de Uso y Gestión (PRUG) tienen un carácter vinculante para Administraciones y particulares y prevalecerán sobre el planeamiento urbanístico. Si sus determinaciones fueran incompatibles con las de la normativa urbanística en vigor, éste se revisará de oficio por los órganos competentes”. Por ello, en las zonas incluidas dentro de los límites de los Espacios Naturales “Zona de Interés Regional Llanos de Cáceres y Sierra de Fuentes” y “Zona de Interés Regional Sierra de San Pedro” se tendrá en cuenta lo dispuesto en sus respectivos PRUG.

Estos planes establecen la zonificación de usos de los terrenos incluidos dentro de sus límites y clasifican buena parte de los terrenos afectados por la modificación del PGM propuesta como:

- Zonas de Uso Restringido (definidas como “aquellas áreas con mayor calidad biológica, o que contengan en su interior los elementos más frágiles, amenazados o representativos)
 - Zonas de Uso Limitado (definidas como “territorio de la ZIR donde el medio natural mantiene una alta calidad, estando constituido por un conjunto de enclaves de gran valor natural, poco alterados por actuaciones humanas. La conservación de sus características básicas es compatible con la realización de aprovechamientos productivos tradicionales de carácter primario”).
- Para cada una de las zonas mencionadas anteriormente se definen según lo dispuesto en el cado en el PRUG, actividades incompatibles, permitidas y autorizables. Entre los usos incompatibles en estas zonas, estos planes recogen “aquellas actuaciones que puedan suponer modificaciones sustanciones de estos ecosistemas y/o aquellas actuaciones que sean contrarias a los objetivos de conservación de la ZIR” y en particular los siguientes usos y actividades:
 - La extracción de áridos e instalación de canteras.
 - La alteración de las condiciones naturales del espacio protegido y de los recursos que determinaron su declaración como tal.
 - La emisión de ruidos, destellos luminosos u otras formas de energía que perturben la tranquilidad de las especies.
 - El vertido de residuos (sólidos, líquidos y gaseosos) en las Zonas de Uso Restringido y Limitado.

Por tanto la modificación propesuta está planteando la inclusión de usos recogidos como incompatibles dentro de los instrumentos de gestión (PRUG) de estos espacios naturales protegidos.

2. En lo que respecta afección a valores naturales, en algunos de los terrenos donde se propone la modificación se encuentran presentes las especies y hábitats naturales de interés comunitario recogidos en el presente informe. Para esstas especies, especialmente las aves esteparias que habitan los llanos pseudo esteparios asociados a terrenos incluidos en la tipología de suelo SNUP-LI, que se mantengan se preserven los usos tradicionales que se han venido desarrollando resulta determinante para la conservación de los hábitats de los que son íntimamente dependientes. La modificación que se propone plantea en si misma la posibilidad de incluir unos tipos de uso que por su

naturaleza pueden suponer una importante alteración de las condiciones naturales en algunos de los enclaves que forman parte de los terrenos sujetos a dicha modificación, lo cual podría significar una regresión cuantitativa y cualitativa de los hábitats que precisan las especies referidas para su supervivencia.

3. Por lo anteriormente expuesto se recomienda:
 - La modificación de la redacción propuesta, de forma que el alcance de la misma se ajuste mejor a la tipología de suelo sobre la que se pretende llevar a cabo la actividad extractiva y sus usos vinculados, y evite la inclusión de la práctica totalidad de los suelos clasificados como SNUP.
 - La exclusión de aquellos suelos incluidos en las Zonas de Interés Regional "Sierra de San Pedro" y "Llanos de Cáceres" donde la actividad extractiva y usos vinculados son incompatibles y de aquellos terrenos coincidentes con áreas que resultan de importancia para la conservación de los valores ambientales recogidos en el presente informe e indicados en el plano que se aporta.
 - La inclusión en el documento de alcance de las áreas protegidas y valores naturales existentes en los terrenos afectados por la modificación propuesta, y de la valoración ambiental de los posibles efectos de dicha modificación sobre los mismos.

Servicio de Ordenación y Gestión Forestal. Una vez examinado el expediente, se indica que la modificación puntual propuesta afecta a la parcela 192 del polígono 26 del término municipal de Cáceres, no perteneciendo a ningún monte gestionado por esta Dirección General. De no poderse evitar se afectará al menor número de pies arbolados posibles

Servicio de Recursos Cinegéticos y Piscícolas. Se indican las siguientes medidas:

- La actividad se localizará fuera del ámbito de la red fluvial sin afección a cauces y riberas
- Es conveniente el establecimiento de medidas preventivas para evitar vertidos procedentes de las balsas de decantación a posibles cauces cercanos y que éstas cuenten con un diseño que posteriormente permita eliminar mediante vaciado completo las especies de carácter invasor que pudieran poblarlas.

Servicio de Ordenación del Territorio. Se informa que a efectos de ordenación del territorio de la Comunidad Autónoma de Extremadura, no se detecta afección sobre ningún Plan Territorial en vigor o en tramitación. A la vista del documento ambiental no se observa ninguna afección ambiental no prevista en el documento ambiental presentado que pudiera darse por la instalación de una de las plantas mencionadas en un suelo no urbanizable protegido que estuviera próximo a alguno de los PIR.

Servicio de Infraestructuras Rurales. Indica que la modificación no genera efectos ambientales significativos y en lo que respecta al dominio público de vías pecuarias no afecta al mismo.

Confederación Hidrográfica del Tajo. Se realizan indicaciones en el ámbito de las competencias de esa Confederación para mejorar la integración ambiental de la modificación en relación con los cauces y el Dominio Público Hidráulico.

Dirección General de Bibliotecas, Museos y Patrimonio Cultural.

En cuanto a la protección del Patrimonio Arquitectónico, desde el Servicio de Obras y Proyectos de Patrimonio Histórico y Cultural de Extremadura e Inventario de Arquitectura Vernácula de Extremadura, así como los Bienes de Interés Cultural, se indica que alguno de los bienes incluidos en los mismos se encuentran en suelo no urbanizable, si bien las determinaciones propuestas no les afectan directamente.

Por otra parte, esta modificación por sus características, no supone una incidencia directa sobre el Patrimonio Arqueológico catalogado, hasta la fecha, en los inventarios de la Dirección General de Patrimonio Cultural en el término municipal de referencia.

No obstante, en caso de aprobación de la propuesta de modificación, si ésta diese lugar a modificaciones de las rasantes actuales, como medida preventiva para evitar posibles afecciones contra el patrimonio arqueológico, subyacente, se tendrá en cuenta lo siguiente:

En el caso de que durante los movimientos de tierra o cualesquiera otras obras a realizar se detectara la presencia de restos arqueológicos, deberán ser paralizados inmediatamente los trabajos, poniendo en conocimiento de la Dirección General de Patrimonio los hechos, en los términos fijados por el artículo 54 de la Ley 2/1999 de Patrimonio Histórico y Cultural de Extremadura.

Todas las actividades contempladas se ajustarán a lo establecido en el Título III de la Ley 2/99 de Patrimonio Histórico y Cultural de Extremadura, en el Decreto 93/97 así como en la Ley 3/2011, de 17 de febrero, de modificación parcial de la Ley 2/1999.

De acuerdo a lo expuesto, se emite informe favorable de cara a futuras tramitaciones de la propuesta de modificación, condicionado al cumplimiento de los requerimientos técnicos indicados en este informe y al cumplimiento de la legislación vigente.

ANEXO II - INDICADORES DE SEGUIMIENTO AMBIENTAL

Con el objetivo de garantizar el cumplimiento de los objetivos ambientales, y facilitar su seguimiento el EsAE contará con una serie de indicadores ambientales, los cuales servirán además para mejorar la información, base de datos y estadísticas que permitirán conocer la evolución a lo largo de la aplicación del Plan. A continuación se proponen algunos que podrán ser utilizados con este objetivo:

- Superficie reclasificada a Suelo No Urbanizable de Protección Natural.
- Nº de actuaciones llevadas a cabo con la presente Modificación Puntual.
- Superficie de suelo sometido a reducción de parcela mínima.
- Nº de actuaciones llevadas a cabo con la nueva parcela mínima.
- Superficie de Suelo No Urbanizable Común.
- Superficie de zonas degradadas.
- Superficie de emplazamientos con suelos potencialmente contaminados, caracterizados y recuperados.
- Nº de actuaciones llevadas a cabo hábitats naturales de interés comunitario.

- Superficie de espacios de elevado valor ecológico recuperados.
- Consumo agua.
- Aguas residuales tratadas (%).
- Agua reciclada o reutilizada, para riego (%).
- Instalaciones conectadas a depuradoras (%).
- Calidad del agua de los ríos y biodiversidad piscícola.
- Superficie en zonas inundables.
- N° de elementos del patrimonio histórico, artístico a conservar y puesta en valor.
- Patrimonio Arqueológico y Arquitectónico detectado
- Longitud de vías pecuarias deslindadas
- Número de acciones de integración paisajística.
- Inversión municipal en mejora del paisaje.
- Superficie protegida por razones de interés paisajístico.
- Porcentaje de población expuesta a niveles sonoros superiores a los establecidos por la legislación de ruidos.
- Porcentaje de población que reside en zonas sujetas a niveles de contaminación por PM10 superiores a los definidos en la ley.
- Superficie municipal iluminada con criterios de prevención de la contaminación lumínica respecto del total cubierto por la red de alumbrado público.
- Número de denuncias o sanciones debidas al ruido.
- Número de días en que se han superado alguno de los niveles de contaminantes atmosféricos medidos relacionados con el cambio climático (Red REPICA).
- Porcentaje de energías renovables utilizadas en instalaciones.
- Potencia instalada de energías renovables en instalaciones.
- Ahorro energético debido al uso de energías renovables.
- Porcentaje de los residuos de construcción reciclados en obra o en lugares autorizados antes y después de la modificación.
- N° de actuaciones municipales en las cuales se han reutilizado residuos o ciertas partes de los mismos.